KONEVSKAYA M.A.

THE SUPPLY SYSTEM OF THE TRAIN AND THE THINGS OF THE RED ARMY IN THE PERIOD OF 1935–1939 FORMATION AND DEVELOPMENT

М.А. КОНЕВСКАЯ

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБОЗНО-ВЕЩЕВОГО СНАБЖЕНИЯ РККА В 1935–1939 гг.

Annotation / Аннотация

The article considers the system of supplying the train and the things of the red army on the eve of the Soviet-Finnish war of 1939–1940, the article contains the description of the structure of supply of the train and things in the period of 1935–1939, the identification of problems, related supply the red army wagon train and things, as well as summing up the activities for the supply of the train and things to the beginning of the war, the USSR and Finland 1939–1940.

В статье на основе архивных документов РГВА рассматриваются проблемы обозно-вещевого снабжения Красной армии накануне Советско-финляндской войны 1939–1940 гг., описана структура органов обозно-вещевого снабжения, дана оценка деятельности и общего состояния органов снабжения к началу войны СССР и Финляндии.

Keywords / Ключевые слова

Sources, RGVA funds, reorganization of the system of supplying the train and the things, department of the chief of procurement plan, administration of the head of supply train and things, military and economic support, supply division supplies and things, assistant of the commander of troops on financial, Security, office supplies LVO. Источники, фонды РГВА, Советско-финляндская война 1939–1940 гг., система обозно-вещевого снабжения, управление начальника снабжений, военно-хозяйственная служба, помощник командира по материальному обеспечению.

КОНЕВСКАЯ Мария Анатольевна – главный специалист отдела использования и публикации архивных документов Российского государственного военного архива, г. Москва; 8-903-268-15-39; vitromash@rambler.ru

Исследования, касающиеся деятельности служб тыла за период «Зимней войны» , начали появляться в 1990-е гг. Однако описываемая в них система тыловых учреждений, по мнению автора, является лишь составной частью системы снабжения.

Систему снабжения Красной армии, сложившуюся в период 1935–1939 гг., можно условно разделить как минимум на три группы объектов, включающих в себя определенные виды снабжения: система снабжения вооружением, боеприпасами, военной техникой и горючим; система снабжения медицинским и ветеринарным имуществом; система снабжения обозно-вещевым имуществом и продовольствием.

Система снабжения в целом представляет собой организацию всех вышеупомянутых видов снабжения, ориентированную на получение оптимального результата, в рамках принятой схемы и структурной модели органов снабжения. При отсутствии оптимального результата структурная модель имеет тенденцию к трансформации с целью достижения наилучшего результата.

Система обозно-вещевого снабжения представляет собой организацию данного вида снабжения, ориентированную на оптимальный результат, в рамках принятой структуры и схемы обозно-вещевого снабжения.

14 августа 1935 г. был издан приказ Народного комиссариата обороны СССР (НКО СССР), которым предписывалось во исполнение постановления Совета народных комиссаров (СНК) и ЦК ВКП (б) от 8 августа 1935 г. перестроить обозно-вещевое и продовольственное снабжение РККА .

С 15 августа 1935 г. введен штат Управления обозно-вещевого снабжения (УОВС РККА), включающий: командование, 1-й отдел – организационно-мобилизационный, 2-й – вещевой, 3-й – кожевенный, 4-й – обозный, 5-й – хозяйственного обихода и

спортинвентаря, 6-й – планово-хозяйственный, а также в Управлении предусмотрена общая и секретная часть .

УОВС РККА являлось центральным органом НКО СССР по обеспечению Красной армии всеми видами обозно-вещевого довольствия. Кроме того, в обязанности УОВС РККА было включено осуществление банно-прачечного обслуживания. Во главе Управления стоял начальник и военный комиссар .

2

8 ноября 1939 г. были внесены изменения в штаты УОВС РККА: 1 отдел – мобилизационно-организационный, 2-й – плановый, 3-й текстильно-вещевой, 4-й – кожевенно-обувной, 5-й – обоза, мехагрегатов и металлоизделий, 6-й – складской службы, ремонта и хозобихода, 7-й – научно-технический .

Приказом НКО СССР от 11 октября 1939 г. во исполнение постановления СНК СССР от 5 октября 1939 г. образовано Управление начальника снабжений РККА (УНС РККА).

На УНС РККА возлагалось обеспечение мобилизационного развертывания Красной армии, составление и реализация плана снабжения обозно-вещевым, продовольственным, а также квартирным довольствием .

Приказом НКО СССР от 23 октября 1939 г. было объявлено временное положение об УНС РККА, по которому оно являлось центральным органом НКО СССР, объединяющим деятельность соответствующих довольствующих управлений.

УНС РККА состояло из мобилизационно-планового отдела; отдела по организации войскового хозяйства и подготовки кадров; отдела по торговле в армии; военно-хозяйственной инспекции; инспекции пожарной охраны; инспекции по котлонадзору; секретной и общей части. Во главе Управления стояли начальник и военный комиссар снабжения, подчинявшийся непосредственно Народному комиссару обороны СССР.

Начальник снабжения Красной армии руководил деятельностью начальников снабжения военных округов и являлся полномочным представителем НКО СССР в вопросах военного хозяйства и снабжения во всех наркоматах СССР. С 7 октября 1939 г. начальником УНС РККА был назначен А.В. Хрулев .

Военно-хозяйственные отделы округов на основании приказов по войскам осенью 1935 г. также должны были разделиться на два самостоятельных отдела: обозно-вещевой и продфуражный.

Согласно приказу НКО СССР от 14 августа 1935 г., во всех структурных звеньях: центр – округ (фронт – военное время) – армия (военное время) – корпус – дивизия (бригада, авиабригада) – полк (батальон, эскадрилья) должны были создаваться органы военно-хозяйственного снабжения (ВХС). Управление этими органами, осуществлялось

сверху вниз, на основании потребности, предъявленной низшим звеном высшему. Такова была намеченная схема обозно-вещевого снабжения .

В стрелковых, кавалерийских и механизированных корпусах настоящим приказом вводилась должность начальника ВХС с аппаратом в два-три сотрудника. Этим же приказом усилен аппарат начальника ВХС дивизии двумя отделениями – обозно-вещевым и продовольственным в составе четырех штатных единиц каждое.

В полку обозно-вещевое, а также продовольственное снабжение было подчинено помощнику командира полка по материальному обеспечению. Для ведения отчетности и непосредственного наблюдения за имуществом в полку была введена должность помощника старшины роты (батареи) – младшего командира .

Развитие структуры обозно-вещевого снабжения в период 1935–1936 гг. сопровождалось обилием противоречивых инструкций и указаний. Осуществлялись попытки последующих реформ. 8 июня 1938 г. на основании приказа по войскам Ленинградского военного округа (ЛВО), должность помощника командира войск округа по материальному обеспечению была упразднена, организовано Управление снабжений округа в составе отделов: продовольственный, обозно-вещевой, квартирно-эксплуатационный, пожарная инспекция, котлонадзор.

На 1935 г. по военным округам наблюдалась острая недостача обозного имущества , в

связи с этим обстоятельством был произведен переучет. При проверке выявлено, что 54%, т.е. больше половины обозного хозяйства, требовало ремонта, при этом 10% обоза оказалось совершенно непригодным для использования. Имела место плохая укомплектованность обоза, седел и упряжи. Фактическое отсутствие учета позволяло процветать воровству. По результатам ревизии немалое число предметов оказалось излишним, и нигде не было учтено . Инструкция по учету обозно-вещевого имущества была получена округами в январе месяце 1936 г., но к концу года обозно-вещевые отделы округов еще не имели формы учета из-за банального отсутствия бумаги .

Внешний вид красноармейцев в ходе проверки 1935–1936 гг. оценен, как неряшливый, в основном, из-за неумения правильно распоряжаться вещевым имуществом. Особо отмечено небрежное отношение к зимнему обмундированию. Уже тогда на заседании, посвященном итогам проверки, поставлен вопрос о выдаче красноармейскому и комсоставу рукавиц на замену одной пары теплых перчаток в военных округах, где преобладают низкие зимние температуры. И тогда же выявлено неудобство в носке подшлемников. Предложено ввести меховые шапки, типа финок, но соответствующих мер принято не было. Следует сказать, что и к началу войны с Финляндией 1939–1940 гг. указанные проблемы остались насущными. Особое внимание ревизии 1935–1936 гг. уделено нехватке и качеству сапог .

В ЛВО в конце 1935 г.–начале 1936 г. отмечалась проблема неполной укомплектованности валенками. Зимняя обувь уже выслужила срок носки, была починена в частях, но через короткое время опять стала непригодной. В отношении шлемов и шаровар в 1935 г. промышленность задание по ЛВО выполнила на 100%.

Обозное снабжение округа было реализовано полностью, но ремонт протекал вяло – артель, выделенная для этих целей, получила большое задание на изготовление партии кроватей и отказалась от ремонта обоза. Основываясь на результатах ревизии, от

УОВС РККА поступило предложение о выделении необходимых средств на производство мелкого ремонта в частях .

Относительно обозно-вещевого склада НКО следует сказать, что перегруженность его на начало 1936 г. уже была немалая. В начале Советско-финляндской войны 1939–1940 гг. на этот склад были возложены функции хранения, распределения и учета имущества действующих армий, и перегруженность его при этом, естественно, не уменьшилась. Изменилась ли ситуация накануне Советско-финляндской войны 1939–1940 гг. при значительном увеличении численного состава войсковых учреждений и частей.

В целом деятельность предприятий НКЛП в 1938 г. сильно отставала от намеченного плана. Фабрики не были обеспечены электроэнергией, часто в продукции швейных фабрик присутствовал брак. Отмечались случаи срыва поставок, и халатного отношения на производстве к поставляемой продукции . В результате приведенных выше обстоятельств выдача обмундирования по зимнему плану в 1938 г. была отдалена на 2–3 месяца .

В этот период увеличивался состав военных училищ и академий, формировались новые строительные батальоны, увеличивался набор на курсы подготовки младших лейтенантов. Указанные мероприятия с привлечением до 200 000 человек были проведены сверх плана, и после утверждения правительством фондов и сметы на 1938 г. Часть из них была обеспечена за счет неприкосновенных запасов.

В этой и без того непростой ситуации заявки на имущество задерживались Генштабом, и УОВС РККА ставилось перед фактом проведения организационных мероприятий, соответственно, перед необходимостью их срочного обеспечения. Снабжение войск округов, согласно приказу НКО СССР от 1935 г. производилось не по штатной, а по списочной численности. Принятая схема обеспечения в мирное время уменьшала расходы, но при этом не давала возможности полноценного накопления неприкосновенного запаса.

Продолжала отмечаться слабость складского хозяйства. Очень медленно шла работа по строительству центрального склада № 160. К июню 1939 г. проведена проверка складов НЗ, на основании которой отмечено, что целый ряд предметов обозно-вещевого снабжения хранился в неукомплектованном виде. Имущество попросту сваливалось под открытым небом .

В документах того периода говорилось о необходимости упорядочения ремонтного дела и изобретательства, о том, что отсутствовали отработанные документы в этой области. Вещи вводились на снабжение без необходимых условий и документации. Даже строительство двух санитарных поездов протекало без документов. На 1938 г. не была отработана конструкция парной и санитарной повозок, полевой кухни, так и не были введены новые ростовки обуви. Огромный вред снабжению армии наносило и то, что везде сидели «свои люди», покрывавшие друг друга, из-за этого продолжало процветать воровство.

Однако к 1939 г. был проведен ряд мероприятий по освобождению складов от нетабельного имущества, в частности, правительство рассмотрело вопрос об унификации обоза, произведены испытания первой механизированной прачечной, представлен на рассмотрение проект положения о военпредовском аппарате, утвержден образец стального шлема, на военное время регламентирован отпуск фонда

по вещевому имуществу для армии не в метраже тканей, а в готовых изделиях. Утвержден план по приведению в порядок вьючного хозяйства. Одобрены мероприятия по разгрузке бойца. Производились активные разработки нового обмундирования. Отмечались недостатки имеющегося ранца, отрабатывался покрой шапки-ушанки, одеяла и др. изделий. Надо сказать, что данные образцы не были тогда доложены И.В. Сталину, и заказ промышленности на новые изделия затягивался. Наиболее значимыми накануне Советско-финляндской войны 1939–1940 гг. оставались вопросы снабжения обувью и укомплектованным обозом .

Важной мерой по улучшению обозно-вещевого снабжения армии во второй половине 1930-х гг. явился пересмотр ряда норм снабжения. Постановлением Совета Труда и Обороны (СТО) от 21.03.1937 г. и приказом НКО СССР от 10.03.1938 г. установлены новые нормы на теплое обмундирование. И те, и другие применялись на практике в период войны в зависимости от родов войск. Согласно нормам, установленным приказом НКО СССР от 1938 г., валенки стали исчисляться на весь красноармейский состав . Большое внимание на исходе 1930-х гг. уделялось важности накопления и сбережения неприкосновенных запасов. Издавались соответствующие правила и инструкции .

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что на реализации обозно-вещевого снабжения в период 1935–1939 гг. отрицательно сказывалось отсутствие квалифицированных кадров военно-хозяйственного аппарата, низкая укомплектованность работниками обозно-вещевых отделов различных уровней, отсутствие преемственности кадров руководящих органов. Вследствие вышеназванных обстоятельств отработка схемы обозно-вещевого снабжения чрезвычайно затягивалась. Кроме того, на развитие обозно-вещевого снабжения негативное влияние оказывала несогласованность в действиях руководящих органов, отсутствие четкого распределения обязанностей между УОВС РККА и Генеральным штабом, а также излишняя бюрократия. Результатом явилось фактическое отсутствие мобилизационного плана и малое количество неприкосновенного запаса. Данной проблемой, исходя из изученного материала, всерьез занялись лишь на исходе 1930-х гг.

Процесс реализации принятой схемы обозно-вещевого снабжения сильно тормозили громоздкие формы учета и отсутствие бланков по ним. На развитии системы обозно-вещевого снабжения отрицательно сказался переход на новое военно-административное деление. Формирующаяся система не была способна обеспечить своевременное снабжение по другому территориальному принципу.

Тем не менее, система обозно-вещевого снабжения развивалась, хотя и не быстро. Недостатки ее в ряде случаев устранялись путем издания соответствующих приказов, основанных на результатах проводимых проверок. Следует учитывать, что ряд недостатков системы зависел и от внутренней организации самих военнослужащих, отношения к учету и к сбережению имущества.

Не стоит забывать и о положительных тенденциях в развитии обозно-вещевого снабжения с 1935 по 1939 гг. – о внедрении новых норм и образцов имущества, разработке документации, необходимой для полноценной реализации схемы снабжения. К 1939 г. уже отсутствовала путаница в руководящих документах, свойственная периоду 1935–1936 гг. Вместе с тем к 1939 г. система снабжения обозно-вещевым имуществом была вполне устойчивой, хотя имела серьезные недостатки.

You can read completely article in the russian historic-archival magazine “The Herald of an Archivist”. Read more about terms of subscription here .

Полностью материал публикуется в российском историко-архивоведческом журнале ВЕСТНИК АРХИВИСТА. Ознакомьтесь с условиями подписки здесь .