

KOROVIN V.V., Kursk, Russian Federation

REPRESENTATION OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF RESISTANCE TO
THE NAZI OCCUPIERS IN THE DOCUMENT FONDS OF FEDERAL, DEPARTMENTAL AND
REGIONAL ARCHIVES

В.В. КОРОВИН, г. Курск, Российская Федерация

ОТРАЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ СОПРОТИВЛЕНИЯ
НЕМЕЦКО-ФАШИСТСКИМ ОККУПАНТАМ В ДОКУМЕНТАЛЬНЫХ ФОНДАХ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ АРХИВОВ

Abstract

The article reveals organizational and legal aspects of the resistance to the German fascist occupants in the rear of the enemy during the Great Patriotic War of 1941-1945. The author analyzes the domestic political and legal acts, which had decisive importance for organizing the resistance in the occupied regions of the USSR. The case-study shows that regulations and

decrees of the Party, government, military and of administrative authorities determined tasks, nature and content of efforts to form and manage the combat activities of volunteer paramilitary forces fighting in the rear of the enemy troops. The author has studied regulations on organization of resistance in the rear of the German fascist troops, such as execution documents of central authorities (decrees of the Central Committee of the Communist Party of the Soviet Union, Council of People's Commissars, State Defense Committee); departmental regulations (directives, instructions of the People's Commissariat of Defense (NKO), People's Commissariat for Internal Affairs (NKVD) of the USSR); orders of the military command of the Workers' and Peasants' Red Army; decisions of local Party and Soviet authorities concerning guerilla movement and underground resistance. Materials from the fonds of federal, departmental and regional archives used to prepare this publication allow the author to reveal some characteristic aspects of contradictions arising from the management of guerrilla forces on the level of the central apparatus of the All-Union Communist Party (bolsheviks), the People's Commissariat for Internal Affairs (NKVD), and the Workers' and Peasants' Red Army, as well as those pertaining to organizational problems in struggle against occupiers on the regional level. The analysis of legal and administrative acts indicates a lack of system in their development and adoption. Command papers ordering to intensify the fight against the invaders were not supported by solution of logistic problems, but came down to demands to increase the number of resistance fighter in the enemy rear. The author argues that accumulation of experience in overcoming challenges in the organization of resistance in the occupied territories had a positive effect on efficiency of formation, staff acquisition and activities of guerrilla forces and underground resistance groups operating in enemy rear in 1942-1943.

Аннотация

В статье раскрываются организационно-правовые аспекты сопротивления немецко-фашистским оккупантам в тылу врага в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Автор анализирует внутригосударственные политико-правовые акты, имевшие решающее значение в организации сопротивления на территории оккупированных районов СССР. На конкретных примерах в статье показано, что постановления и директивы высших партийных, советских, военных и административных органов определяли задачи, характер и содержание работы по созданию и управлению боевой деятельностью добровольческих военизированных формирований, осуществлявших вооруженную борьбу в тылу войск противника. Исследованные автором нормативные акты, регламентирующие процесс организации сопротивления в тылу немецко-фашистских войск, включают: директивные документы центральных органов власти (постановления ЦК ВКП(б), СНК СССР, ГКО); ведомственные нормативные акты (директивы, распоряжения НКО СССР, НКВД СССР); приказы военного командования

РККА; решения местных партийных и советских органов по вопросам партизанского движения и подпольной борьбы. Документальные фонды федеральных, ведомственных и региональных архивов, материалы которых использованы при подготовке данной публикации, позволили автору раскрыть специфику противоречий, возникавших по вопросам управления партизанскими силами на уровне центральных аппаратов ВКП(б), НКВД и РККА, а также в решении организационных проблем борьбы с оккупантами среди региональных органов власти. Анализ изученных автором нормативно-правовых и управленческих актов указывает на отсутствие системности в их разработке и принятии. Директивные установки по активизации борьбы с оккупантами не подкреплялись решением проблем материально-технического обеспечения, а сводились к требованию увеличения числа участников сопротивления, направляемых в тыл врага. Автор показывает, что накопление положительного опыта в преодолении противоречий при организации народного сопротивления на оккупированных территориях оказало решающее воздействие на повышение эффективности процесса создания, кадрового обеспечения, а также результативности деятельности партизанских формирований и подпольных групп, действовавших в тылу противника в 1942-1943 гг.

Keywords

The Great Patriotic War of 1941-1945, guerrilla movement, organization of the resistance, legal basis of guerrilla movement, archival document.

Ключевые слова

Великая Отечественная война 1941-1945 гг., партизанское движение, организация сопротивления, правовые основы партизанского движения, архивный документ.

Сопротивление в тылу немецко-фашистских войск на оккупированных территориях

СССР в годы Великой Отечественной войны носило, главным образом, организованный характер. Правомерность борьбы с оккупантами санкционировалась как нормами международного права, так и внутригосударственными актами. Причем, если в годы Второй мировой войны неопределенность статуса участников сопротивления оккупационному режиму приводила к массовому применению репрессивных мер в отношении партизан, то современное международное право признает легитимность движения сопротивления на оккупированной территории.

Организация сопротивления на территории оккупированных районов регламентировалась, прежде всего, внутригосударственными политико-правовыми актами. Постановления и директивы высших партийных, советских, военных и административных органов определяли задачи, характер и содержание работы по созданию и управлению боевой деятельностью добровольческих военизированных формирований, осуществлявших вооруженную борьбу в тылу войск противника. Документы местных органов власти по вопросам партизанского движения и подпольной борьбы в оккупированных районах принимались во исполнение решений вышестоящих партийно-политических структур и были направлены на подбор, подготовку и расстановку кадров участников сопротивления.

Условно внутригосударственные нормативные акты, регламентировавшие процесс организации сопротивления в тылу немецко-фашистских войск, можно разделить на несколько групп. К первой группе источников целесообразно отнести директивные документы центральных органов власти (постановления ЦК ВКП(б), СНК СССР, ГКО). Вторую группу, на наш взгляд, составляют ведомственные нормативные акты (директивы, распоряжения НКО СССР, НКВД СССР). Третья группа руководящих документов представлена приказами военного командования РККА. Четвертая группа источников содержит решения местных, прежде всего партийных органов, по вопросам организации сопротивления оккупантам.

Основными программными документами, регламентирующими деятельность центральных и местных органов власти по развертыванию всенародной борьбы в тылу войск противника, были директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня и постановление ЦК ВКП(б) от 18 июля 1941 г.

Принятая 29 июня 1941 г. директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) партийным организациям прифронтовой полосы о решительной перестройке всей работы на военный лад, требовала: «В занятых врагом районах создавать партизанские отряды и диверсионные группы для борьбы с частями вражеской армии, для разжигания партизанской войны»

всюду и везде...; в захваченных районах создавать невыносимые условия для врага и всех его пособников, преследовать и уничтожать их на каждом шагу, срывать все их мероприятия».

Директиву получили на местах 30 июня 1941 года. Документ носил закрытый характер, был передан в регионы телеграфной связью под грифом «секретно» и не предполагал ознакомления с ним широких масс населения, в связи с чем не мог стать фактором их вовлечения во всенародную борьбу с агрессором. Мобилизующей программой для населения стала речь И.В. Сталина по радио 3 июля 1941 г., построенная на основе указанной директивы. Призывая к партизанской борьбе в тылу противника, руководитель страны сказал: «В занятых врагом районах нужно создавать партизанские отряды, конные и пешие, создавать диверсионные группы для борьбы с частями вражеской армии, для разжигания партизанской войны всюду и везде, для взрыва мостов, дорог, порчи телефонной и телеграфной связи, поджога лесов, складов и оборудования...».

Но ни в упомянутой директиве, ни в первой с начала войны публичной речи И.В. Сталина, как справедливо отмечает А.С. Князьков: «Ничего не было сказано об управлении и материальном обеспечении партизан, их взаимодействии с воинскими частями и подразделениями, попавшими в окружение».

Анализ изученных нормативно-правовых и управленческих актов указывает на отсутствие системности в их разработке и принятии. По содержанию большая часть из них носила не упреждающий характер, а лишь констатировала ситуацию на фронте и в тылу противника, предлагая меры реагирования на происходящие изменения. Директивные установки на активизацию борьбы с оккупантами чаще всего не подкреплялись решением проблем материально-технического обеспечения, а сводились к требованию увеличения числа участников сопротивления, направляемых в тыл врага.

Таким образом, директивные документы по вопросам организации сопротивления в тылу немецко-фашистских войск, издаваемые в период Великой Отечественной войны местными партийно-политическими структурами на основе нормативных актов государственных органов, оказали решающее воздействие на процесс создания, кадрового обеспечения, а также содержание деятельности партизанских формирований и подпольных групп. Но на эффективности борьбы в тылу врага, особенно в первый период войны, негативно сказывался организационный разрыв в руководстве ею как на местном уровне, так и в масштабах страны, когда налаживанием партизанского движения занимались по своим линиям и обкомы партии, и структуры

НКВД, и военные органы. Противоречия, возникающие по вопросам управления партизанскими силами на уровне центральных аппаратов ВКП(б), НКВД и РККА приводили к не меньшим разночтениям в решении организационных проблем борьбы с оккупантами среди региональных органов власти. В то же время, во взаимодействии партийных структур, органов внутренних дел и военного командования есть и опыт успешного выполнения совместными усилиями таких управленческих задач, как установление связи с партизанскими отрядами, пересечение разведчиками линии фронта, проведение разведывательных операций, снабжение партизан вооружением и продуктами питания, что в конечном итоге оказывало положительное влияние на результаты сопротивления немецко-фашистским оккупантам.

References

1. Adibekova Zh.G. Central'nyj shtab partizanskogo dvizhenija v dokumentah RGASPI [The central headquarters of the guerrilla movement in the documents of Russian State Archive of Socio-Political History (RGASPI)]. Edinstvo fronta i tyla v Velikoj Otechestvennoj vojne (1941-1945). Mater. Vserossijskoj nauchno-praktičeskoj konferencii. 21–22 aprelja 2005 g. [Unity of the front and rear in the Great Patriotic War (1941–1945). Proceedings of the All-Russian scientific and practical conference. April 21–22, 2005]. Moscow, Academia publ., 2007, pp. 199-207.
2. Bojarskij V.I. Partizanstvo vchera, segodnja, zavtra. Istoriko-dokumental'nyj očerok. [Guerrilla movement yesterday, today and tomorrow: A historical and documentary essay]. Moscow, Izdatel'skij dom "Granica" publ., 2003, 448 p.
3. Istorija partizanskogo dvizhenija v Rossijskoj Federacii v gody Velikoj Otechestvennoj vojny 1941–1945. Istoriografičeskoe issledovanie partizanskogo dvizhenija na vremennokkupirovannyh territorijah Rossijskoj Federacii vo vremja Velikoj Otechestvennoj vojny 1941–1945 godov [The history of the guerrilla movement in the Russian Federation during the Great Patriotic War of 1941–1945. A historiographical study of the guerrilla movement in the

temporarily occupied territories of the Russian Federation during the Great Patriotic War of 1941–1945]. Moscow, Atlantida - XXI vek, IzdAT publ., 2001, 232 p.

4. Knjaz'kov A.S. Istorija bor'by s zahvatchikami [The history of the struggle against the invaders]. Velikaja Otechestvennaja vojna 1941–1945 gg. Voenno-istoricheskie ocherki v 4-h kn. / Red. V.A. Zolotarev, G.N. Sevast'janov i dr. Kn. 4. Vojna i narod [The Great Patriotic War of 1941–1945. Military and historical essays in 4 Vol. Edited by V.A. Zolotarev, G.N. Sevast'janov and others. Vol. 4 War and people]. Moscow, Nauka publ., 1999, pp. 130-153.

5. Komarov N.Ja. Gosudarstvennyj Komitet Oborony postanovljaet... Dokumenty. Vospominanija. Kommentarii. [State Defense Committee decreed: Documents, memoirs, notes]. Moscow, Voenizdat, 1990, 430 p.

6. Popov A.Ju. NKVD i partizanskoe dvizhenie [The People's Commissariat for Internal Affairs (NKVD) and the guerrilla movement]. Moscow, OLMA-PRESS publ., 2003, 383 p.

7. Jacenko K.V. V bor'be za Pobedu: Voenno-organizatorskaja dejatel'nost' gosudarstvennyh i politicheskikh struktur oblastej Central'nogo Chernozem'ja v gody Velikoj Otechestvennoj vojny. [Fighting for victory: Military-organizing activity of the state and political structures of the Central Black Earth areas in the Great Patriotic War]. Moscow, Izd-vo Ros. jekon. akad. publ., 2003, 380 p.

Список литературы

1. Адиебекова Ж.Г. Центральный штаб партизанского движения в документах РГАСПИ // Единство фронта и тыла в Великой Отечественной войне (1941–1945). Матер. Всероссийской научно-практической конференции. 21–22 апреля 2005 г. / Отв. редактор А.А. Чернобаев. – М.: Academia, 2007. – С. 199-207.

2. Боярский В.И. Партизанство вчера, сегодня, завтра. Историко-документальный очерк. – М.: Издательский дом «Граница», 2003. – 448 с.

3. История партизанского движения в Российской Федерации в годы Великой Отечественной войны 1941–1945. Историографическое исследование партизанского движения на временно оккупированных территориях Российской Федерации во время Великой Отечественной войны 1941–1945 годов / Под общ. ред. генерал-полковника Б.Т. Шумилина. – М.: Атлантида – XXI век, ИздАТ, 2001. – 232 с.

4. Князьков А.С. История борьбы с захватчиками // Великая Отечественная война 1941–1945 гг. Военно-исторические очерки в 4-х кн. / Ред. В.А. Золотарев, Г.Н. Севастьянов и др. Кн. 4. Война и народ. – М.: Наука, 1999. – С. 130-153.

5. Комаров Н.Я. Государственный Комитет Оборона постановляет... Документы. Воспоминания. Комментарии. – М.: Воениздат, 1990. – 430 с.

6. Попов А.Ю. НКВД и партизанское движение. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2003. – 383 с.

7. Яценко К.В. В борьбе за Победу: Военно-организаторская деятельность государственных и политических структур областей Центрального Черноземья в годы Великой Отечественной войны. – М.: Изд-во Рос. экон. акад., 2003. – 380 с.

About author

Korovin Vladimir Viktorovich, Doctor of Historical Sciences, professor, Southwest State University, Professor of Constitutional Law Department, Russian Federation, Kursk, 8-920-738-40-00, vlavikor@yandex.ru

Сведения об авторах

Коровин Владимир Викторович, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры конституционного права Юго-Западного государственного университета, г. Курск, Российская Федерация, 8-920-738-40-00, vlavikor@yandex.ru

You can read completely article in the russian historic-archival magazine “The Herald of an Archivist”. Read more about terms of subscription [here](#) .

Полностью материал публикуется в российском историко-архивоведческом журнале ВЕСТНИК АРХИВИСТА. Ознакомьтесь с условиями подписки [здесь](#) .